

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УЗБЕКИСТАНЕ

<https://doi.org/10.5281/zenodo.19122753>

Касимова Гуляра Ахматовна

доктор экономических наук, профессор кафедры «Бюджетный учет и казначейство» Ташкентского государственного экономического университета.

Тел.: +99890901-72-00

E-mail: kasimovagulyora1960@gmail.ru

ORCID: 0000-0002-9997-6104

Абдушукуров Зафар Исматович

независимый соискатель

Ташкентского государственного экономического университета

Аннотация

В данной статье государственная система закупок рассматривается как эффективный инструмент управления экономикой. Проанализированы вопросы внедрения электронной системы государственных закупок в Республике Узбекистан. Сформулированы научные выводы, разработаны практические рекомендации по совершенствованию и дальнейшему развитию системы государственных закупок.

Ключевые слова: государственный бюджет, расходы социальной сферы, бюджетная организация, государственные закупки, договор, цифровая экономика, информационные технологии, электронный документ, электронные платформы, коррупция.

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Касимова Гуляра Ахматовна

*Тошкент давлат иқтисодий университетининг «Бюджет ҳисоби ва газначилик»
кафедраси профессори, DSc*

+998 90 901-72-00 kasimovagulyora1960@gmail.ru

0000-0002-9997-6104

Абдушукуров Зафар Исматович

Тошкент давлат иқтисодий университетининг мустақил изланувчиси

Аннотация

Мазкур мақолада давлат харидлари тизимини иқтисодиётни бошқаришнинг самарали воситаси сифатида кўрсатилган. Ўзбекистон Республикасида электрон давлат харидлари тизимини амалиётга жорий этиш масалалари ўрганилган. Давлат харидлари тизимини такомиллаштириш ва ривожлантириш бўйича илмий хулосалар берилган ва амалий таклифлар ишлаб чиқилган.

Таянч сўзлар

Давлат бюджети, ижтимоий соҳа харажатлари, бюджет ташкилоти, давлат харидлари, шартнома, рақамли иқтисодиёт, ахборот технологиялари, электрон ҳужжат, электрон платформалар, коррупция.

IMPROVEMENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM IN UZBEKISTAN

Gulyar Axmatovna Kasimova

professor of the department

"Budget accounting and treasury work" in Tashkent Institute of Finance.

Abdushukurov Zafar Ismatovich

Independent applicard at Tashkent State University of Economics

Annotation

This article shows the public procurement system as an effective means of economic management. The issues of implementation of the electronic system of public procurement in the Republic of Uzbekistan were studied. Scientific conclusions are given on the improvement and development of the public procurement system and practical proposals are developed.

Keywords

State budget, social expenditures, budgetary organization, government procurement, contract, digital economy, information technology, electronic document, electronic platforms, corruption.

Введение

Несмотря на то что бюджетные организации, финансируемые за счёт средств государственного бюджета, занимают важное место в социально-экономической системе страны, в их деятельности до настоящего времени сохраняется ряд проблем. Среди наиболее распространённых и активно обсуждаемых вопросов особое место занимает сфера государственных

закупок, поскольку именно через данный механизм осуществляется движение значительных объёмов государственных финансовых ресурсов.

В связи с этим в нашей стране реализован широкий комплекс мер по развитию государственных закупок и повышению эффективности деятельности участников закупочного процесса. Необходимость осуществления закупок в организациях социальной сферы обусловлена общественными интересами. В рамках реформирования системы управления государственными финансами коренное совершенствование процесса организации государственных закупок и формирование регулирующей правовой базы являются важными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов [16].

Государственные закупки представляют собой совокупность практических методов и инструментов, обеспечивающих максимальное удовлетворение интересов государственного заказчика (включая бюджетные организации). Согласно исследованиям, «производители регистрируются на специальном информационном портале государственных закупок, и их оферты одновременно размещаются во всех электронных системах закупок» [5].

Обзор литературы.

Методологические основы осуществления государственных закупок для бюджетных организаций подробно освещены в трудах зарубежных и узбекских учёных. Государственные закупки оказывают значительное влияние не только на экономическую, но и на социальную сферу. Они способствуют поддержке местных производителей, росту экономической активности, созданию новых рабочих мест, увеличению объёмов налоговых поступлений – что является важными факторами устойчивого развития.

Как отмечается в ряде исследований, «государственные закупки занимают важное место в расходной части бюджетов многих развитых стран, вследствие чего они рассматриваются как эффективный инструмент управления экономикой» [13].

В научных трудах зарубежных и отечественных исследователей также подчёркивается важность совершенствования методологических основ государственных закупок. Согласно методике, разработанной М. Фалагарио, «в рамках процесса государственных закупок все предложения участников контролируются и оцениваются государственным служащим и наблюдателем по единой, прозрачной и объективной методике» [17].

В последние годы наблюдается рост случаев нецелевого использования бюджетных средств, приобретения товаров, работ и услуг, не

предусмотренных бюджетными сметами, а также усиление коррупционных проявлений при определении начальных цен закупок. Кроме того, из-за несвоевременного поступления доходов в государственный бюджет нередко возникают кассовые разрывы [15].

Использование цифровых технологий в деятельности государственных органов значительно сокращает потребность в личных контактах между контролирующими структурами и хозяйствующими субъектами, что упрощает процессы контроля, повышает их эффективность и ускоряет реагирование на возникающие проблемы [11].

Согласно исследованиям, «по результатам общественного обсуждения закупочной документации и проектов договоров государственные заказчики обязаны рассматривать все поступившие замечания и предложения и предоставлять обоснованные ответы. Результаты рассмотрения отражаются в личных кабинетах органов, осуществляющих контроль в сфере государственных закупок» [7].

На наш взгляд, система государственных закупок является эффективным инструментом решения следующих социально-экономических задач:

- обеспечение устойчивого экономического роста, поддержка производителей и повышение их конкурентоспособности;
- развитие конкурентной среды и расширение возможностей для предпринимательства в соответствии с принципами рыночной экономики;
- стимулирование инноваций и формирование спроса на новые виды продукции;
- решение экологических задач за счёт внедрения устойчивых («зелёных») закупок;
- повышение благосостояния населения, вовлечение социально уязвимых слоёв в экономические процессы.

А.Ю. Гуцин отмечает, что при оценке эффективности государственных закупок ключевое значение имеет деятельность государственного заказчика, так как именно от него зависит применяемая методика оценки. В качестве основных критериев выделяются: экономичность, качество и контроль [12].

Также подчёркивается, что эффективность государственных закупок напрямую связана с тем, насколько полно, качественно и своевременно обеспечиваются государственные потребности, а правильно организованные закупки оказывают позитивное влияние на деятельность бюджетных учреждений [14].

Основной целью государственной политики в сфере закупок является максимально эффективное обеспечение государственных заказчиков

товарами, работами и услугами, необходимыми для выполнения государственных функций, предоставления государственных услуг, а также реализации инвестиционных и производственных программ.

По мнению А.А. Адильбекова, в практике бюджетные организации нередко вынуждены приобретать товары и услуги низкого качества. Это связано со следующими проблемами:

- несовершенство законодательства о государственных закупках;
- недостаточная квалификация специалистов, работающих в сфере закупок;
- неправильно разработанные технические задания и требования к продукции.

При этом исследователь подчёркивает, что низкая цена сама по себе не означает низкого качества, так же как более высокая цена не гарантирует качество [9].

В научных источниках также отмечается, что выбор формы закупок должен основываться на международных и национальных нормах, а управление закупочным процессом должно осуществляться государственным заказчиком в строгом соответствии с требованиями законодательства. Важно учитывать, что централизованные и децентрализованные формы закупок обе имеют свои недостатки. Для организаций социальной сферы особое значение имеет рациональность и эффективность использования бюджетных средств [11].

Методология исследования.

В процессе исследования были использованы следующие методы научного анализа:

- **системный подход** – для комплексного изучения сущности и структуры системы государственных закупок, выявления взаимосвязей между её элементами;
- **методы индукции и дедукции** – для формирования обоснованных выводов на основе анализа конкретных фактов и теоретических обобщений;
- **абстрактно-логический метод** – для теоретического осмысления процессов, связанных с организацией государственных закупок, и для разработки научных положений;
- **методы группировки и классификации** – для структурирования факторов, влияющих на эффективность закупочного процесса, а также для выделения проблемных направлений;

- **сравнительный анализ** – для сопоставления действующей системы государственных закупок Узбекистана с зарубежной практикой, определения сходств и различий;

- **аналитико-правовой метод** – при изучении нормативно-правовой базы государственных закупок и оценке её влияния на практику применения.

Использование указанных методов позволило обеспечить всесторонний, объективный и научно обоснованный анализ процессов в сфере государственных закупок, а также разработать рекомендации по её совершенствованию.

Результаты и обсуждение

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев, «необходимо дальнейшее совершенствование системы эффективного использования бюджетных средств. Любая программа или проект, финансируемые за счёт бюджета, должны иметь чёткие качественные и количественные показатели, ориентированные на достижение конкретных результатов» [8]. В казначейской системе предварительный контроль проводится до осуществления финансовых операций и поэтому носит превентивный характер. В процессе казначейского исполнения государственного бюджета не допускается возникновение ущерба, потерь и убытков, связанных с финансово-экономическими ошибками, бесхозяйственностью или нарушениями законодательства. В итоге в процессе государственных закупок предотвращаются незаконные действия, нарушения и недостатки, которые могут привести к финансовым потерям.

«Будет усилен государственный финансовый контроль, парламентский контроль и общественный контроль за бюджетным процессом. Для повышения эффективности и результативности использования финансовых ресурсов будут внедрены внутренний контроль и аудит, соответствующие международным стандартам, а также современная система государственного финансового контроля. В Узбекистане будет создана эффективная система электронных государственных закупок. Формируется достоверная, прозрачная и актуальная информация о государственных финансах. В рамках этих мер особое внимание уделяется повышению ответственности и дисциплины руководителей – распорядителей и получателей бюджетных средств» [4].

Казначейство осуществляет обязательную регистрацию договоров, заключённых бюджетными организациями и получателями бюджетных средств с поставщиками товаров (работ, услуг) за счёт средств Государственного бюджета и государственных целевых фондов. Регистрация

осуществляется в пределах сумм, утверждённых в смете расходов, и в соответствии с целевым назначением средств.

Казначейство обеспечивает соблюдение бюджетной дисциплины путём осуществления прямых платежей поставщикам товаров (работ, услуг) от имени бюджетных организаций в пределах зарегистрированных договоров и утверждённых смет. С 1 июня 2022 года информация о договорах, заключённых на электронной кооперационной бирже, автоматически регистрируется в электронном порядке в течение одного рабочего дня в Комитете казначейского казначейства при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан.

В таблице ниже представлена ответственность за нарушение законодательства о государственных закупках. С нашей точки зрения, в условиях казначейского исполнения государственного бюджета усиливается государственный финансовый контроль, создаются условия для совершенствования процедур формирования цен государственных закупок, а также обеспечивается улучшение управления юридическими и финансовыми обязательствами бюджетных организаций, особенно в сфере социальной защиты.

-таблица

Ответственность за нарушения законодательства в процессе государственных закупок

	Виды штрафов, подлежащих применению	Размер штрафов
1.	Несоблюдение требований законодательства о порядке формирования и размещения планов-графиков, нарушение порядка размещения объявлений о государственных закупках, срока и сроков проведения обязательного обсуждения и сроков размещения результатов государственных закупок	5 раз До 10 раз
2.	Реклама и документы о закупках запрещены законом и не содержат информацию, ссылки и требования, порождающие конкуренцию, утверждение документов о закупках и нарушение процедур формирования заказов	10 раз до 15 раз
3.	Нарушение требования об определении победителя, принятии решения об осуществлении государственных закупок у единственного поставщика или о заключении контракта в случаях, когда установлено определение победителя среди конкурентных закупок	15 раз до 20 раз
4.	Несообщение о аффилированности и конфликте интересов, непринятие предложений о государственных закупках в случаях, не предусмотренных законом, или нарушение сроков подачи предложений вопреки требованиям законодательства, а также вскрытие конвертов с	20 раз до 30 раз

	положениями и нарушение процедуры оценки положений, указанной в закупочной документации	
--	--	--

В Республике Узбекистан государственные заказчики и участники закупок несут ответственность за своевременное и достоверное представление информации оператору электронной системы.

«Совершенствование нормативно-правовой и методологической базы в сфере управления государственными закупками является ключевым инструментом развития отрасли, определённым стратегией. В стратегии предусматриваются приоритетные направления развития и задачи по совершенствованию законодательства в сфере государственных закупок» [6].

«В процессе закупок будет внедрена скоринговая система, которая автоматически оценивает деятельность субъектов предпринимательства – претендентов на участие в закупках – на основе данных электронных информационных систем без участия человека.

Производителям будет выплачиваться вознаграждение пропорционально объёму поставленных товаров в рамках электронного магазина или аукционов на снижение начальной цены» [5]. В рамках стратегических приоритетов программы «Узбекистан-2030» разработана **Стратегия совершенствования и развития системы государственных закупок на 2025–2027 годы.**

В стратегии выделены следующие актуальные проблемы:

- отсутствие единой и эффективной системы мониторинга исполнения договорных обязательств;
- низкая доля «зелёных» закупок;
- высокий удельный вес закупок у единственного поставщика;
- отсутствие полноценного механизма рассмотрения жалоб в сфере закупок;
- высокий уровень коррупционных рисков, рисков предварительного сговора, конфликта интересов и аффилированности;
- низкая вовлечённость субъектов предпринимательства в государственные закупки;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки специалистов, ответственных за организацию закупочных процедур.

Выводы и предложения

В Республике Узбекистан в рамках проводимых реформ планомерно совершенствуется нормативно-правовая база, регулирующая сферу государственных закупок. В целях обеспечения прозрачности закупок и

свободного доступа к информации внедряется электронная система государственных закупок.

В результате расширения использования информационно-коммуникационных технологий в сфере закупок обеспечивается развитие электронной системы государственных закупок в соответствии с международными стандартами и цифровизация всех этапов закупочного процесса.

Упрощение процедур государственных закупок, их полная цифровизация, усиление общественного контроля и повышение конкурентной среды создают условия для более широкого привлечения субъектов предпринимательства к участию в закупках.

Будет создана единая, комплексная и эффективная система управления государственными закупками, обеспечивающая постоянный мониторинг и контроль всех этапов закупочной деятельности, а деятельность всех организаций, участвующих в процессе закупок, будет координирована.

Кроме того, в Узбекистане в рамках Стратегии совершенствования и развития системы государственных закупок на 2025–2027 годы предусмотрено выполнение следующих задач:

- расширение использования цифровых технологий в процессе государственных закупок;
- системное развитие устойчивых государственных закупок, включая расширение практики «зелёных» закупок;
- внедрение цифровой комплексной системы мониторинга, анализа и контроля исполнения договорных обязательств участников государственных закупок;
- разработка и применение механизмов управления рисками, выявления конфликтов интересов, аффилированности, коррупционных рисков, а также предупреждения нарушений в сфере закупок;
- расширение участия субъектов предпринимательства в государственных закупках;
- совершенствование нормативно-правовых документов и развитие аналитической информационной базы государственных закупок.

Считаем целесообразным внедрить в электронной системе государственных закупок институт модератора – лица, ответственного за предварительную проверку размещаемой информации.

Модератор получает доступ к личному кабинету посредством электронной цифровой подписи и индивидуального логина и пароля, предоставляемых оператором системы.

Модератор проверяет соответствие размещаемой информации требованиям законодательства, осуществляя предварительную модерацию следующих данных:

- объявлений о государственных закупках;
- оферт и заявок участников;
- информации о процедуре закупок в соответствии с графиком закупок.

Если в объявлении или оферте обнаружены ошибки, противоречия или требования, ограничивающие конкуренцию между участниками, модератор в течение одного рабочего дня возвращает материалы государственному заказчику или участнику для устранения недостатков, указывая обоснованные причины возврата.

Государственный заказчик или участник обязаны в течение пяти рабочих дней устранить выявленные недостатки и повторно направить информацию для модерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан. 26 декабря 2013 г. www.lex.uz
2. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Статья 1758. Нарушение законодательства о государственных закупках.
3. Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» № 684. 21 апреля 2021 г.
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 506 «Об утверждении Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы». 24 августа 2020 г.
5. Постановление Президента Республики Узбекистан № 417 «О дополнительных мерах по поддержке производителей и созданию для них широких возможностей в государственных закупках». 3 декабря 2024 г.
6. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 865 «Об утверждении Стратегии совершенствования и развития системы государственных закупок на 2025–2027 годы». 20 декабря 2024 г.
7. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 476 «О дополнительных мерах по расширению использования информационно-коммуникационных технологий в государственных

закупках и совершенствованию деятельности операторов электронной системы государственных закупок». 30 июля 2025 г.

8. Речь Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном мероприятии, посвящённом 26-летию Конституции Республики Узбекистан. 8 декабря 2018 г.

9. Адырбеков А.А. Совершенствование управления системой государственных закупок Кыргызской Республики. Автореферат диссертации на соискание степени PhD по направлению «Бизнес». Бишкек, 2019. – С. 25.

10. Атажанов М.Б. Направления совершенствования казначейского исполнения государственного бюджета в условиях цифровой экономики. Научный электронный журнал «Илфор иқтисодиёт ва педагогик технологиялар». № 3, 2024. – С. 164.

11. Атамуродов Т.Т. Теоретические основы и методические условия организации государственных закупок. Электронный журнал «Международные финансы и учет». Ташкент, 2019. № 3, июнь.

12. Гуцин А.Ю. Определение эффективности и способы её оценки в системе государственного заказа. «Фундаментальные исследования». 2012. № 9–1. С. 204–208.

URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=30204>

13. Касимова Г.А. Государственная социальная политика: финансирование образования и здравоохранения. Монография. «Тахририй нашриёт», ТГЭУ, 2025. – С. 145.

14. Матвеева Н.С. Оценка эффективности и результативности государственных (муниципальных) закупок. Журнал «Финансы и кредит». Москва, 2018. № 9. – С. 505–521.

15. Пулатов Д.Х. Методологические аспекты совершенствования казначейского исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан. Автореферат диссертации на соискание степени доктора экономических наук (DSc). Ташкент, 2017. – С. 5.

16. Туробов С.А. Экономическое содержание организации государственных закупок и их роль в экономике. Научный электронный журнал «Финансы». № 4, 2020. – С. 5–11.

17. Falagario M., Sciancalepore F., Costantino N., Pietroforte R. Using a DEA-cross efficiency approach in public procurement tenders. European Journal of Operational Research. 2012. Vol. 218, Issue 2. P. 523–529.